**ПРОЕКТ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАДОНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_\_.2017г. №\_\_\_

х. Задонский

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Задонского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 решения Собрания депутатов Задонского сельского поселения от 27.04.2017 №45 «О бюджетном процессе в Задонском сельском поселении», а также постановлением администрации Задонского сельского поселения от 15.06.2017 №136 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Задонского сельского поселения Азовского района на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов» администрация Задонского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Задонского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Наконечной М.И. обеспечить разработку проекта бюджета Задонского сельского поселения Азовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Задонского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию путем размещения на официальном сайте администрации Задонского сельского поселения в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить   
на заведующего сектором экономики и финансов Наконечную М.И.

Глава администрации

Задонского сельского поселения С.И. Рябов

Подготовил: заведующий сектором экономики М.И. Наконечная

Согласовано: Заместитель главы Н.Ф. Пустовая

специалист 1 категории М.К. Абрамян

Приложение

к проекту постановления

администрации Задонского

сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_2017г. №\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Задонского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая администрацией Задонского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Задонского сельского поселения и социальной стабильности.

За 2016 год общий объем доходов бюджета Задонского сельского поселения Азовского района с учетом безвозмездных поступлений составил 21695,0 тысяч рублей, что ниже уровня 2015 года на 5664,2 тысяч рублей, что связано с уменьшением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 8081,5 тысяч рублей, при росте собственных доходов на 2417,3 тыс. рублей.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста   
собственных доходов бюджета Задонского сельского поселения Азовского района. Объем собственных доходов составил 15292,6 тысяч рублей, с ростом относительно уровня 2015 года – на  18,8 процента.

Расходы составили 21168,5 тысяч рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 526,5 тысяч рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Задонского сельского поселения составил 2,6 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Задонского сельского поселения.

Расходы на социальную политику, культуру, спорт в 2016 году составили 4524,0 тысяч рублей, или 21,4 процента всех расходов бюджета сельского поселения.

В 2016 году на реализацию 14 муниципальных программ направлено 18259,1 тысяч рублей, или 86,3 процентов расходов бюджета сельского поселения.

За период I полугодия 2017 г. исполнение бюджета Задонского сельского поселения составило: по доходам – 4525,6 тысяч рублей, или 28,5 процента к годовому плану, по расходам – 6300,4 тысяч рублей, или   
32,9 процента к годовому плану.

Постановлением администрации Задонского сельского поселения от 15.06.2017 №135 утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных Решениями Собрания депутатов Задонского сельского поселения.

В рамках данного Плана проведена оценка эффективности действующих на территории Задонского сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по местным налогам), результаты размещены на официальном сайте администрации Задонского сельского поселения в сети Интернет.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Задонского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга в Задонском сельском поселении до 2017 года, утвержденного постановлением администрации Задонского сельского поселения №193 от 28.11.2013 (в ред. от 08.06.2015г. №145, от 21.04.2017г. №98), уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Задонском сельском поселении в 2017 году.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и финансовое оздоровление муниципальных финансов Задонского сельского поселения подписано соглашение с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте администрации Задонского сельского поселения.

В Задонском сельском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением администрации Задонского сельского поселения в сфере налоговой политики будет реализация комплекса мер, направленных на повышение поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения в целях обеспечения наполняемости бюджета сельского поселения собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная   
на недопущение принятия новых расходных обязательств Задонского сельского поселения, не обеспеченных источниками доходов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Задонского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Задонского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на местном уровне планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия публично-правовых образований в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения из областного бюджета утверждено постановление администрации Задонского сельского поселения от 21.04.2017 №99  «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Задонского сельского поселения Азовского района на 2017 – 2019 годы» (в редакции от 10.07.2017 №150).

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества физических лиц, в связи с чем Задонское сельское поселение, как и Ростовская область в целом, с 1 января 2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Задонском сельском поселении порядок оценки местных налоговых льгот.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Задонского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2018 – 2020 годы   
в размере 4,0 процента в 2018 – 2020 годах.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 г. в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет   
в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом   
на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога администрацией Задонского сельского поселения и муниципальными учреждениями Задонского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Задонского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 –  
2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности бюджета поселения;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных   
на ограничение дефицита и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

Будет продолжена работа по обеспечению качественного и своевременного принятия бюджета поселения, его исполнения, отсутствия просроченной кредиторской задолженности.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация мер, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Задонского сельского поселения о бюджете сельского поселения и об отчете его исполнения.

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме в разделе «Бюджет для граждан»   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Задонского сельского поселения.

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Глава администрации

Задонского сельского поселения С.И. Рябов